

REFORMA LEJIZLATIVA NE'EBÉ LA'O HELA

*Fidelis Magalhães*¹

1. Introdusaun

Reforma lejizlativa ne'ebé identifika hela to'o daudauk ne'e sai nu'udar nesesáriu iha tinan hirak ikus ne'e, saida maka iha organizasaun Governu nian refleto bainhira harii Komisaun ba Reforma Lejizlativa no Setór Justisa durante Governu Konstitusionál VI no foin lalais ne'e iha Ministériu Reforma Lejizlativa no ba Asuntu Parlamentár sira iha Governu Konstitusionál VIII, ho onra boot mai ha'u hodi prezide. Harii ministériu ida ho kompeténsia direta kona-ba reforma lejizlativa fó sinál hosi reforsu ida-ne'e ba relevánsia hosi matéria ne'e, hodi nune'e hatán kedas ba Konsellu-ministru sira no Primeiru-Ministru, importante liu maka hatán ba sidadaun sira bainhira hatada kona-ba ezersísiu knaar Estadu nian.

Saida maka ita hatene kona-ba Reforma Lejizlativa? Reforma Lejizlativa maka atividade lubuk ida Estadu nian, ne'ebé bainhira hala'o knaar polítika, lejizlativa no administrativa Estadu nian sai nu'udar matadalan hodi hadi'a prosedimentu lejizlativu, maibé mós, nafatin hodi hadi'a produsaun lejizlativa Estadu nian no halo tuir ordenamentu jurídiku. Baibain atividade sira Ministériu nian hatada ba dala uluk, hodi prodús lejizlasaun Governu nian, ne'ebé laho prejuizu hodi estabelese dalan sira ne'ebé prezisa tebes ho órgaun soberania sira seluk ho kompeténsia normativa sira.

Asaun estaduál ida-ne'e ho nia finalidade dahikus hodi halo kontrolu ba asaun lejizlativa Estadu nian (liuliu Governu) ba sidadaun sira hodi oferese ba sira iha tempu hanesan ordenamentu jurídiku ida ne'ebé koerente nomós eficiente. Tanba povu kontrola asaun Estadu nian ida ne'e nu'udar kondisaun

¹ Ministru Reforma Lejizlativa no Asuntu Parlamentár sira.

ida hodi tau ba prátika prinsípiu EstaduDireituDemokrátiku, ne'ebé prevee kedas iha Lei-Inan ninia abertura iha art.1.º, no tan ne'e, ezije Estadu hodi hatuur preokupasaun permanente ida ho qualidade no oportunidade ba prosedimentu lejizlativu sira, hanesan mós ho rezultadu finál lejizlasaun ne'ebé vigora hela ba ordenamentu jurídiku idaidak – ne'ebé ita hein katak sei sai momoos, simples no koerente. Rekoñesimentu ida-ne'e fasilita mós ninia implementasaun no liuliu hatada ba poténsia investimentu nasionál nomós estranjeiru iha comunidade ninia dezenvolvimentu sosioekonómiku.

2. Dezáfíu sira ba Timor-Leste

Atu define polítika lejizlativa ida, ne'ebé konsistente ba Timor-Leste maihosi dezáfíu atuál nomós no internasionál sira be hetan rekoñesimentu, konsidera mós esperiénsia komparada sira maibé akontese nafatin iha kontestu ida rasik ho ninia definisaun tenke halo lalehat dezáfíu sira-ne'e nomós oportunidade sira. Kontestu ne'ebé apresenta atu hadi'a polítika lejizlativa maka iha lokál balu nu'udar dezafiante tebes bele liután duke iha ordenamentu jurídiku sira ho esperiénsia boot no hametin estrutura sira Estadu nian no, liuliu, bainhira prodús lejizlasaun.

2.1. Konstrusaun Estadu Soberanu

Iha esperiénsia foin liubá nian ho ezersísiu knaar soberana sira-nian, liuliu, knaar lejizlativa, nu'udar dezáfíu markante tebes. Foin liu tinan 16 hahú hosi lora restaurasaun independénsia, ne'ebé impoin rekonstrusaun kuaze totál ba estrutura sira Estadu Soberanu, ba ida-ne'e difikuldade ne'ebé koloka hosi revalorizasaun ba knaar lejizlativa iha ordenamentu jurídiku sira be lori tempu naruk ona hodi halo tiha teste maka iha Timor-Leste, hetan agravaasaun tan la iha baze istóriu no esperiénsia. Halo adekuasaun ba estrutura sira-ne'ebé estabese, hosi prosedimentu be tuir lei define tiha ona, hanesan mós ho kualifikasaun ba rekursu umanu sira maka, nune'e, koko nafatin hela. Konstrusaun rasik ba prosesu públiku komunikasaun no deliberasaun pública

nian maka dezafia partisipasaun sidadaun sira-nian lora-lora. Prosesu konstrusaun Estadu ida-ne'e nian fó hela benefísiu ba kooperasaun internasionál ne'ebé substitui falta orijinál sira barbarak maibé mós introdús esperiénsia komparada sira katak neim sempre koerente ka adapta ho realidade lokál ne'ebé importante tebes hodi halo klarifikasaun.

2.2. Sistema ba Fonte sira Direitu nian

La'ós de'it hosi difikuldade naturál ida-ne'e ba ordenamentu jurídiku foun, solusaun Lei-Inan nian la fasilita hela to'o daudauk ne'e definisaun adekuada ba Direitu aplikavel. Lei-Inan la define sistema ida ba fonte sira Direitu nian, filafali ba ninia aplikasaun prátika, liuliu, jurisprudensiál, definisaun finál Direitu aplikavel nian ba kazu ida-idak. Solusaun sira-ne'e la sai nu'udar uniforme no tanba ne'e, la favorese koerénsia ba ordenamentu jurídiku tuir Konstituisaun. Aseitasaun ba kazu sira vinkulasaun lejjizladór nian ba impozisaun sira ne'ebé maihosi lejjizlativa liubá sira nu'udar diverjente hela no aseite tanba la iha rejime konstitusionál ierárkia normativa ida. Nomós kona-ba definisaun rezerva lejjizlativa Governu nian la la'o tuir ho dalan uniforme, liuliu, iha konfrontu ho rezerva lejjizlativa Parlamentu Nasionál nian. Bainhira la iha intervensaun konstituente klarifikadora ida, lejjizladór ne'e iha devér akresidu hodi halo fundamentasaun ba hahilik sira hodi define direitu aplikavel ba intervensaun lejjizlativa ida-idak.

2.3. Direitu subsidiáriu

Susesaun hosi Estadu sira fó realidade jurídika ida ne'ebé kompleksa. Vijénsia subsidiária ba ordenamentu jurídiku defaktu be la'o hela iha momentu restaurasaun independénsia integra lakuna sira ba ordenamentu jurídiku emerjente maibé hamosu mós difikuldade balu iha kompatibilizasaun ho testu Lei-Inan nian. Dezáfiu sira-ne'e sai nu'udar desizivu ba sidadaun sira-nia moris, nu'udar ezemplu, Seintidu sira iha definisaun ba direitu sira propriedade rai nian ka iha kontrolu judisiál ba asaun administrativa Estadu nian. Kompeténsia

lejizladór nian hodi rezolve dezáfíu sira-ne'e nune'e halo kompletu lakuna sira ordenamentu jurídiku nasional nian atu nune'e limita ho mínimu rekursu ba ordenamentu jurídiku subsidiáriu.

2.4. Direitu Kostumeiru

Tradisaun nomós normatividade ho orijen kostumeira iha pezu ida ne'ebé hetan rekoñesimentu no valorizasaun. Normativa kostumeira ne'ebé la'o hela hatuur dezáfíu sira importante ba estrutura sira Estadu nian , baibain, ba monopóliu hosi solusaun kona-ba haksesuk-malu sira entre sira-nia sidadaun tan rezerva jurisdisaun nian. Iha ordenamentu jurídiku plurál sira, fundamentál tebes, bainhira hala'o knaar lejizlativa, rekoñesimentu ba normatividade konsuetudinária no mekanizmu sira hodi resolve konfliktu ida-idak tenke kona malu ho di'ak.

2.5. Asesu ba Direitu

Iha Estadu ne'ebé sei halo hela konstrusaun, servisu públiku sira buka hetan rezultadu di'ak ba ninia atuasaun nomós hadi'a oinsá sidadaun sira hetan sira-nia Direitu, hodi halo-tuir obrigasaun konstitusionál ida-ne'e. Ho, nune'e, presiza halais publikasaun lei sira, hanesan mós ho atu normatuivu hirak seluk, administrativu no judisiál impoin tuir lei no Konstituisaun hanesan Akórdaun sira Tribunál Rekursu nian ho forsa obrigatóriu jerál no ninia disponibilizasaun iha rede hodi uza feramenta eletrónika sira-ne'ebé di'ak liu be iha ona.

Dezáfíu sira seluk ne'ebé foti bainhira hala'o knaar lejizlativa maka dalen ofisiál rua ne'ebé vigora hela, populasaun barak liu domina lia-tetun no iha asesu ba linguajen téknika jurídika maka implika investimentu lubuk ida iha tradusaun, liuliu, tradusaun jurídika.

2.6. Koerénsia iha Ordenamentu Jurídiku

Atu hamoris ordenamentu jurídiku foun ida iha kontestu rekonstrusaun estrutura sira Estadu nian, iha ambiente normativu plurál , lori mai ita dezáfio oioin bainhira ko'alia kona-ba relasaun sidadaun sira-nian ho Direitu. La'ós de'it ba problemátika lakuna nian, daudauk ne'e bele hetan norma sira-ne'ebé ladún klaru ne'ebé vigora hela, balu to'o la bele aplika ka kontraditória. Difikuldade sira iha definisaun ba sistema fonte sira halo sai grave realidade ida-ne'e. Importante liu maka lori to'o rohan ho esforsu ida nune'e hametin ordenamentu jurídiku, hodi revoga lejislasaun ne'ebé maka la iha vijénsia efetiva no konsolida lejislasaun ne'ebé eziste hela.

2.7. Dezenvolvimentu Ekonómiku

Saida maka presiza hodi hametin diversifikasaun ba ekonomia, promove investimentu nasional, diversifikadu no dada investimentu rai-liur, sai nu'udar prioridade nasional sira ida, atu hamenus dependénsia ekonómika ba reseita fiskál sira esplorasau ba rekursu natural sira ne'ebé iha rohan. Presiza tebes garante kondisaun sira ba estabilidade, simplisidade no no prevee lejislasaun hodi fasilita komérsiu jurídiku hotu-hotu, nu'udar independénsia, lalais no uza ho seriedade mekanizmu sira hodi rezolve konfliktu, hetan dalan ba tribunál sira no uza forma alternativa sira atu rezolve litíjiu, hanesan arbitrajen komersiál.

3. “Next steps” Ba Reforma Lejislativa

Loos duni katak prosedimentu lejislativu ida, ne'ebé eficiente liu iha ninia konsekuénsia positiva sira ba ekonomia meu sira Estadu nian, no ordenamentu jurídiku ida ne'ebé koerente liu, fasilita sidadaun sira-nia asaun lora-lora nian, liuliu, investimentu privadu, nasional no estranjeiru sira, ne'ebé sai nu'udar kondisaun hodi habarak ekonomia no halo dezenvolvimentu ekonómiku nasional.

Reforma Lejizlativa tenke konfigura reestruturasaun ida hosi instrumentu sira ne'ebé Governu estabesele hodi destaka reestruturasaun sira tuirmai ne'e:

- Hadi'a desizaun hodi halo lejizlasaun, tuir ninia fundamentasun di'ak liu, obrigatoriedade hodi define molok liu objetivu sira, orientasaun polítika no realizasaun Estudu sira ho impaktu Regulatóriu;
- Hadi'a prosedimentu lejizlativu hodi introdús obrigatoriedade planeamentu anuál no ba longu prazu;
- Hadi'a tramitasaun ba prosedimentu lejizlativu hosi deversifikasaun konsulta sira-ne'ebé halo tiha ona, tuir fundamentasaun be di'ak liu ba desizaun sira be foti no tuir kontrolu ba kumprimentu regra sira lejiztika formál no materiál nian;
- Hadi'a koerénsia ba ordenamentu jurídiku tuir identifikasaun lakuna sira, inkoerénsia no lejizlasaun inaplikavel hodi propoin intervensaun lejizlativa ka revogatória nesesária sira ba ninia garantia;
- Hadi'a asesu ba revizaun kondisaun sira hodi hetan dalan ba Jornál Repúblika nomós tradusaun jurídika;
- Hadi'a akompañamentu ba implementasaun lejizlasaun ne'ebé vigora hela tuir avaliasaun medida sira-ne'ebé adopta, be hadi'ak desizaun hodi halo lejizlasaun futura, hanesan mós ho kumprimentu planu lejizlativu sira.

Ramata hodi dehan, atu promove kualidade produsaun lejizlativa no prosedimentu lejizlativu nu'udar movimentu globál ida, ne'ebé Timor-Leste mós hola-parte. Ida-ne'e nu'udar ezersísio ida, ne'ebé maka ita hotu-hotu envolve no hein katak sai partisipadu liu, tarnsparente no bele sai kompletu liu.